



GD-F-008 V.10

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010000615 DEL 10/01/2018

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de GUACHETÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 6 y al haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010179185 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de GUACHETÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte al SUI del agotamiento del procedimiento previsto en el artículo 6° de la Ley 142 de 1994”

Que la referida resolución, se notificó personalmente al ente territorial el 2 de noviembre de 2017.

Que el municipio de Guachetá – Cundinamarca, mediante escrito radicado bajo el No. 20175290971092 del 16 de noviembre de 2017 interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se allegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

- Manifiesta el municipio que dio cabal cumplimiento a lo establecido en la Ley y que reportó en término al SUI los documentos solicitados por esta Superintendencia en cada uno de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en el tópico administrativo para las vigencias 2012, 2013, 2014 y 2015 , sin embargo para la vigencia 2016 el SUI no le habilitó la posibilidad de reportar la información relacionada con el cumplimiento del requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015 y que para el cumplimiento de dicho requisito esta entidad ya se había manifestado favorablemente inicialmente en las Resoluciones 20154010035975 del 25 de septiembre de 2015 y 20164010047905 del 28 de septiembre de 2016
- Indica que acudiendo al principio de legalidad la acreditación del requisito en cuestión se agota exclusivamente con el reporte oportuno al SUI del documento en que conste que se realizó la publicación de las invitaciones establecidas en los numerales 6.1. y 6.2 del artículo 6 de la Ley 142 de 1994, sin que el Decreto 1077 de 2015 señalara exigencias adicionales para este requisito por tal motivo cargó en el SUI el 25 de junio de 2013, el 14 de julio de 2014 y el 24 de abril de 2015 el documento que demuestra haber realizado la publicación de las invitaciones a que se refieren los numerales 6.1. y 6.2 del artículo 6 de la Ley 142 de 1994, así como también en el link inspector del SUI el 26 de abril de 2016, así mismo señaló que dado el carácter que tuvo el proceso el cual fue convocatoria pública, según el recurrente es indudable que el medio de divulgación idóneo, adecuado y legalmente establecido como mecanismo de publicidad es la página oficial del SECOP www.contratos.gov.co, como medio de divulgación oficial y la cual es plena garantía de su amplia circulación y publicidad, máxime si se tiene en cuenta que es más un requisito de forma que de fondo que iría en contravía del principio de justicia material, por lo tanto no comparte la decisión objeto del recurso ya que no la considera adecuada ni proporcional la decisión de esta Superintendencia a los fines de la función administrativa ni a los fines del Estado Social de Derecho. Así las cosas adjunta copia de pantallazos tomados del SUI y de INSPECTOR, con los que pretende demostrar que se reportó oportunamente el documento en el que consta la publicación de las invitaciones referidas.

2.2. Con el documento radicado con el No. 20175290971092 del 16 de noviembre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se hicieron las siguientes solicitudes:

2.2.1. Que teniendo en cuenta que dio cumplimiento a los requisitos exigidos por el Decreto 1077 de 2015 solicita revocar la decisión de descertificar al municipio de Guachetá en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participación para agua potable y saneamiento básico para la vigencia 2016, contenida en el artículo primero de la Resolución SSPD N.º 20174010179185 del 29 de septiembre de 2017 y en consecuencia certificar al ente territorial para continuar con la administración de los recursos del sistema general de participaciones en agua potable y saneamiento básico.

2.3 Con el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

2.3.1. *“La información del reporte al SUI en el Tópico Administrativo para cada uno de los servicios de acueducto, alcantarillado y Aseo, en los que se aprecia el cargue del Documento de Invitación pública para la prestación del servicio público respectivo a los prestadores de servicios públicos (Artículo 6.1.) y Documento de Invitación pública a conformar una empresa de servicios públicos (Artículo 6.2).”*

2.3.2. "Reporte en el link INSPECTOR del SUI de la publicación de la invitación en Cumplimiento Artículo 6.1 y 6.2 de la Ley 142 de 1.994."

2.3.3. "Solicito se tengan como pruebas las Resoluciones 20154010035975 del 25 de septiembre de 2015 y la Resolución 20164010047905 del 28 de septiembre de 2016, emanadas de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, en las que se asevera que el municipio de Guachetá, cumplió con el requisito previsto en el Artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto, lo cual trajo como consecuencia que el municipio fuera certificado para las vigencias 2014 y 2015 respectivamente."

2.3.4. "Solicito se tengan como pruebas, toda la actuación surtida en el expediente principalmente las que dan evidencia de que este Municipio reportó en el SUI el documento en el que consta que se realizó las invitaciones públicas de que tratan los numerales 6.1. y 6.2. del artículo 6° de la Ley 142 de 1.994."

2.3.5. "La información contenida en la página de Contratación Oficial www.contratos.gov.co, donde se puede apreciar que el municipio que represento publicó la Convocatoria Pública, L001-2012, cuyo objeto fue INVITACION PUBLICA A EMPRESAS DE SERVICIOS PUBLICOS PARA PRESTAR LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y A OTROS MUNICIPIOS, AL DEPARTAMENTO A LA NACION A LAS PERSONAS PUBLICAS O PRIVADAS PARA ORGANIZAR UNA EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICO QUE PRESTE ESTOS SERVICIOS EN EL MUNICIPIO."

2.3.6. "Copia del acta de posesión como Alcalde del Municipio de Guachetá."

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

- **Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte al SUI del agotamiento del procedimiento previsto en el artículo 6° de la Ley 142 de 1994"**

La Resolución No. SSPD 20174010179185 del 29 de septiembre de 2017 consideró el requisito del título del presente aparte como incumplido, pues, "Reportó la invitación No. 137 de 2012, y actos de cierre con el fin de agotar lo establecido en los numerales 6.1 y 6.2 del artículo 6° de la Ley 142, respecto de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. No obstante, si bien el Municipio reportó una Publicación en prensa, la misma fue realizada en el año 1999, es decir en fecha anterior a la fecha de apertura y cierre de la invitación.

Además de lo anterior, reportó el documento titulado "Detalle del Proceso Número L 001- 2012, sin embargo, no es posible establecer el medio de alta circulación en que debió hacer la respectiva publicación.

En consideración a lo anterior no se agotó correctamente el procedimiento previsto en el artículo 6° de la Ley 142 de 1994."

Valga señalar, que verificado el documento reportado por el Municipio en el aplicativo INSPECTOR, el cual fue certificado el día 26 de abril de 2016, no fue posible establecer el medio por el cual se hizo la respectiva publicación, teniendo en cuenta que en el mismo no se evidenciaba de manera alguna, tal información.

En consecuencia, no se dio por cumplido el procedimiento previsto en el artículo 6° de la Ley 142 de 1994 y por consiguiente no era posible inferir el cumplimiento del artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015, por lo que el ente territorial fue descertificado.

No obstante lo anterior, y como quiera que el 7 de diciembre de 2017 el Gobierno Nacional expidió el Decreto 2079 del 2017¹, que adiciona un parágrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a la calificación del requisito como no acreditado, a través de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento, se procede a revisar en virtud de la norma en cita, la información allegada con el escrito de impugnación, para efectos de concluir si la misma acredita o no la exigencia del requisito bajo estudio.

Se advierte que el Municipio manifestó en su recurso de reposición, que utilizó como mecanismo de publicidad para agotar lo establecido en el artículo 6° de la Ley 142 de 1994, la página oficial del SECOP, ante lo cual esta entidad procedió a realizar la respectiva verificación en la página de Contratación Oficial [www.contratos.gov.co.](http://www.contratos.gov.co), encontrando lo siguiente:



Términos de uso | Mapa del sitio | Preguntas frecuentes | Contáctenos

Inicio

Contratadores

Proveedores

Colombia Corrupta

Cuentables

Transparencia

Sala de Prensa

Ciudadanos

Detalle del Proceso NumeroL 001-2012

CUNDINAMARCA - ALCALDIA MUNICIPIO DE GUACHETA

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Licitación Pública
Estado del Proceso	Descartado
Régimen de Contratación	Estaduto General de Contratación
Grupo	[1] Servicios
Segmento	[50] Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	[INVITACIÓN PÚBLICA A EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS, A LOS MUNICIPIOS, AL DEPARTAMENTO, A LA NACIÓN Y A PERSONAS PÚBLICAS O PRIVADAS, PARA CONTRATAR LA OPERACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS (AGÜEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO), DEL MUNICIPIO DE GUACHETA CUNDINAMARCA]
Cuenta a Contratar	\$ 0
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios
Ubicación Geográfica del Proceso	
Departamento y Municipio de Ejecución	Cundinamarca - Guachetá
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	Cundinamarca - Guachetá
Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	Carrera 4 - No 4 - 37 Palacio Municipal Piso 2 Sec Gobierno
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	Cundinamarca - Guachetá
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	Carrera 4 No 4 37 Palacio Municipal Piso 2 Sec Gobierno
Cronograma del Proceso	
Fecha y Hora de Apertura del Proceso	23-04-2012 12:00 p.m.
Fecha en que se Descartó el Proceso	17-05-2012 08:49 a.m.
Datos de Contacto del Proceso	
Correo Electrónico	secretariadegobierno@guacheta-cundinamarca.gov.co

1 “Artículo 2. Adiciónese un parágrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1 7. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos.:

“Parágrafo transitorio. Los municipios o distritos prestadores directos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de des certificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para los efectos del cumplimiento de los requisitos ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, los municipios o distritos prestadores directos deberán tener en cuenta el apartado 1 del parágrafo transitorio del artículo 2.3.5.1.2.1.6.:

Para tales efectos, los municipios y distritos prestadores directos deberán:

- i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. Además del reporte al Sistema Único de Información -SUI/, los requisitos incumplidos se podrán acreditar igualmente mediante la presentación de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento. (...)”

Ahora bien, valga precisar, que el Municipio reportó al INSPECTOR la Resolución N° 137 de 2012 y la invitación respectiva, la cual en efecto corresponde a la que fue publicada en la página del SECOP el 23 de abril del año 2012, tal y como se observa a continuación:

Documentos del Proceso						
Nombre	Descripción	Tipo	Tamaño	Versión	Fecha de Publicación del Documento (dd-mm-aaaa)	
Documento Adicional	RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 137 DE 2012 POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA DESIERTA LA INVITACION PUBLICA REALIZADA MEDIANTE RESOLUCION ADMINISTRATIVA N° 137 DE 2012*		231 KB	1	17-05-2012 08:48 AM	
Documento Adicional	ACTA DE CIERRE DE PRESENTACIÓN DE PROPOSICIONES SELECCIÓN ABREVIADA DE MINIMA CUANTIA NO 005-2012		125 KB	1	03-05-2012 04:37 PM	
Documento Adicional	AVISO		159 KB	1	23-04-2012 12:28 PM	
Proyecto de pliego de condiciones			199 KB	1	23-04-2012 12:28 PM	
Hitos del Proceso		Fecha y Hora de Documentos				
Descripción del Hit		23 de April de 2012 12:28 PM.				
Creación de Proceso		17 de May de 2012 08:48 A.M.				
Proceso descatalogado						

De conformidad con la información anterior y de acuerdo con la documentación aportada por el Municipio en su escrito de Recurso de Reposición, en la cual se puede verificar sin lugar a duda que el ente territorial realizó la respectiva publicación de la invitación en la página de Contratación Oficial SECOP, este Despacho observa que se agotó debidamente lo establecido en los numerales 6.1 y 6.2 del artículo 6° de la 142 de 1994, dándose cumplimiento así a lo requerido por el artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015, por lo cual, se tendrá como cumplido el requisito en cuestión.

Así las cosas, en atención al principio de economía procesal este Despacho por sustracción de materia no abordará los argumentos esbozados por el ente territorial en el recurso de reposición.

Sin perjuicio de lo anterior, se insta al ente territorial para que verifique, conforme a las obligaciones que le asisten, la información requerida y el indicador en el cual debe ser reportada en la oportunidad establecida en la norma, a efectos de lograr la certificación que nos ocupa y evitar futuros inconvenientes, como el debatido en este acto administrativo.

En consecuencia, este Despacho estima que la información allegada con el recurso de reposición, subsana el requisito en discusión, y se colige el agotamiento del procedimiento previsto en el artículo 6° de la Ley 142 de 1994, por lo que de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 2079 de 2017, resulta suficiente para revocar la decisión de descertificación

Por lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- DAR POR SUBSANADO respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al *“Reporte al SUI del agotamiento del procedimiento previsto en el artículo 6° de la Ley 142 de 1994”*, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010179185 del 29 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO.- CERTIFICAR al municipio de GUACHETÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO CUARTO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de GUACHETÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

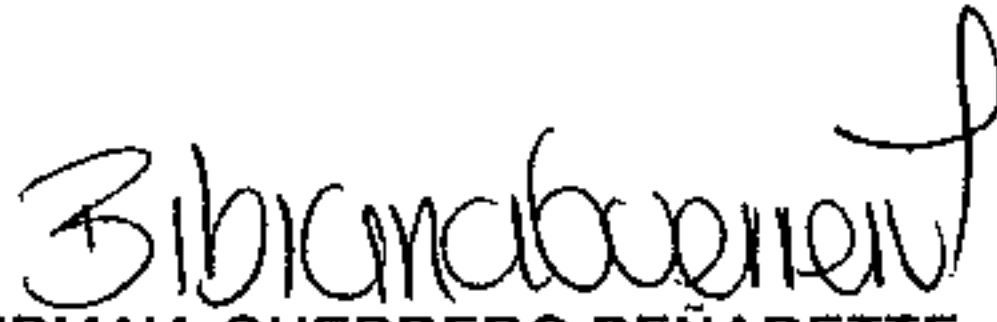
ARTÍCULO QUINTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador en el departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de

Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO SEXTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Gloria Paola Hernández - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Olga Patricia Moreno- abogada – Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocio Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información *PR*

Expediente: 2017401351600556E